

上海现代农业产业园（横沙新洲） 国土空间总体规划（2023-2035）

文本

上海市规划和自然资源局
上海市农业农村委员会（上海现代农业产业园（横沙东滩）开发建设管理委员会办公室）
崇明区人民政府
二〇二三年一月

上海市人民政府文件

沪府〔2023〕7号

上海市人民政府关于同意 《上海现代农业产业园(横沙新洲) 国土空间总体规划(2023—2035)》的批复

市规划资源局、市农业农村委、崇明区政府：

沪规划资源总〔2022〕499号文收悉。经研究，市政府同意《上海现代农业产业园(横沙新洲)国土空间总体规划(2023—2035)》(以下简称《横沙新洲总规》)。具体批复如下：

一、上海现代农业产业园(横沙新洲)(以下简称“横沙新洲园区”)要坚决贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，强化长江入海口战略空间格局，立足生态环境资源禀赋，坚持生态优先、绿色发展，以世界眼光、国际标准推进现代农业建设，大力发展高端农业、精品农业、品

牌农业,着力打造成为高品质农产品供给高地、前沿农业科技示范高地、和谐发展生态价值高地、宜农宜游宜学品质体验高地、制度创新合作开放高地,成为世界级现代都市生态绿色农业示范区和新时代中国式上海现代化农业园区发展新标杆。

二、横沙新洲园区要严格落实底线约束要求,坚持绿色发展,严格耕地保护、土地节约集约利用和资源循环使用,强化总体生态空间锚固。到 2035 年,横沙新洲园区耕地保有量不少于 6.5 万亩,规划建设用地占比不大于 10%,河湖水面率不小于 15%,生态、生活岸线占比不小于 90%。要提升生态空间综合效益,实现发展和保护相统一,更好地将生态优势转化为发展胜势。

三、横沙新洲园区要优化总体空间布局,规划形成“一原点、两轴线、三组团、十方田”的空间结构。“一原点”,即园区综合性管理服务中心;“两轴线”,即依托东西向和南北向主干道形成两条综合发展轴;“三组团”,即中部科技引领组团、西部规模生产组团和东部生态农业组团;“十方田”,即在组团内部由主要道路分隔形成十片大规模智慧农业生产空间。

四、横沙新洲园区要推动现代农业产业园高质量发展,突出科技引领、低碳绿色、生态循环发展导向,打造现代农业全产业链体系,构建智慧农业、高端装备农业等核心竞争力。加强淡水资源的规划管理,塑造“以田为主,林水相伴”的生态融合空间。配置四级公共服务体系,服务多样化需求,实现设施高效配置、集约共享。加强对外交通联系,园区内部规划“一横三纵一环”路网系统。完

善保障园区运行的市政基础设施体系,高标准打造智慧农业基础设施。

五、横沙新洲园区要合理确定开发时序,按照“整体规划、分步实施”的原则,稳步推进横沙新洲园区规划实施。近期做好土地整治和基础设施、重点特色产业项目建设,创新各项管理制度和政策机制,加快构建符合超大城市特色的现代农业发展制度体系和功能体系。面向未来长远发展,做好规划预控,加强战略预留空间生态保育,为支撑上海可持续发展预留空间。

《横沙新洲总规》是横沙新洲园区各类国土空间规划编制、土地用途管制、建设行为管理的重要依据,园区内的各类规划建设应服从《横沙新洲总规》统筹安排。

请你们会同有关部门、单位搞好规划的组织实施,实行全过程管理,加强督促检查和考核评估。



(此件公开发布)

前言

PREFACE

党的二十大提出加快建设农业强国，全方位夯实粮食安全根基，强化农业科技和装备支撑，要求树立大食物观，构建多元化食物供给体系。横沙新洲是《上海市城市总体规划（2017-2035年）》明确的上海面向未来发展的重要战略空间，也是上海未来都市现代农业的主要承载地。建设上海现代农业产业园（横沙新洲）（以下简称“横沙新洲园区”），是坚决落实长江“共抓大保护、不搞大开发”战略，加快有中国特色的农业强国建设，推动长江经济带高质量发展，展现山水林田湖草沙一体化保护和系统治理成效的生动实践。因此要立足上海人多地少的资源紧约束特点、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求和生态绿色农业定位，以保障粮食和重要农产品稳定安全供给为核心，加快科技和改革双轮驱动，实现发展和保护相统一，提升生态空间综合效益，更好将生态优势转化为发展优势。

为落实市委、市政府重大战略部署，按照《上海市乡村振兴促进条例》要求，加强横沙新洲现代农业产业园规划和建设，打造匹配超大城市目标定位的绿色生态农业发展高地，衔接落实《上海现代农业产业园（横沙新洲）发展战略规划》，编制本规划。

目 录

- 第一章 总则 1
 - 第一节 规划范围与期限 2
 - 第二节 规划依据 3
 - 第三节 规划效力 4
 - 第四节 上位规划要求 5
 - 第五节 相关规划衔接 8
 - 第六节 重点关注问题 13
- 第二章 空间发展战略 15
 - 第一节 目标定位 16
 - 第二节 国土空间格局 19
 - 第三节 农业产业布局 23
 - 第四节 空间分区管制 24
- 第三章 重大专项系统 26
 - 第一节 生态空间保护修复 27
 - 第二节 公共服务 29
 - 第三节 住房保障 31
 - 第四节 公共空间与景观风貌 31
 - 第五节 综合交通 34
 - 第六节 市政设施 36
- 第四章 规划实施环境影响评价 41
- 第五章 分区发展指引 44
 - 第一节 单元划分 45
 - 第二节 单元指引 46
- 第六章 实施保障 48
- 附件 50

01

Chapter

总则

- 第一节 规划范围与期限
- 第二节 规划依据
- 第三节 规划效力
- 第四节 上位规划要求
- 第五节 相关规划衔接
- 第六节 重点关注问题

第一节 规划范围与期限

1. 规划范围

为促进功能联动、资源互补和协同发展，规划范围以上海现代农业产业园(横沙新洲)(以下简称横沙新洲园区)为主，同时拓展至横沙乡，总面积为 158 平方公里。其中横沙新洲园区面积为 106 平方公里，横沙乡为 52 平方公里。

横沙地区位于长江入海口，北侧为崇明岛，西侧为长兴岛，西南侧为浦东新区，距离上海市中心约 50 公里，距离浦东枢纽约 20 公里，距离崇明东滩约 25 公里，地理位置和生态环境优势突出。

2. 规划期限

本次规划目标年为 2035 年。其中：近期规划至 2025 年，远景展望至 2050 年。

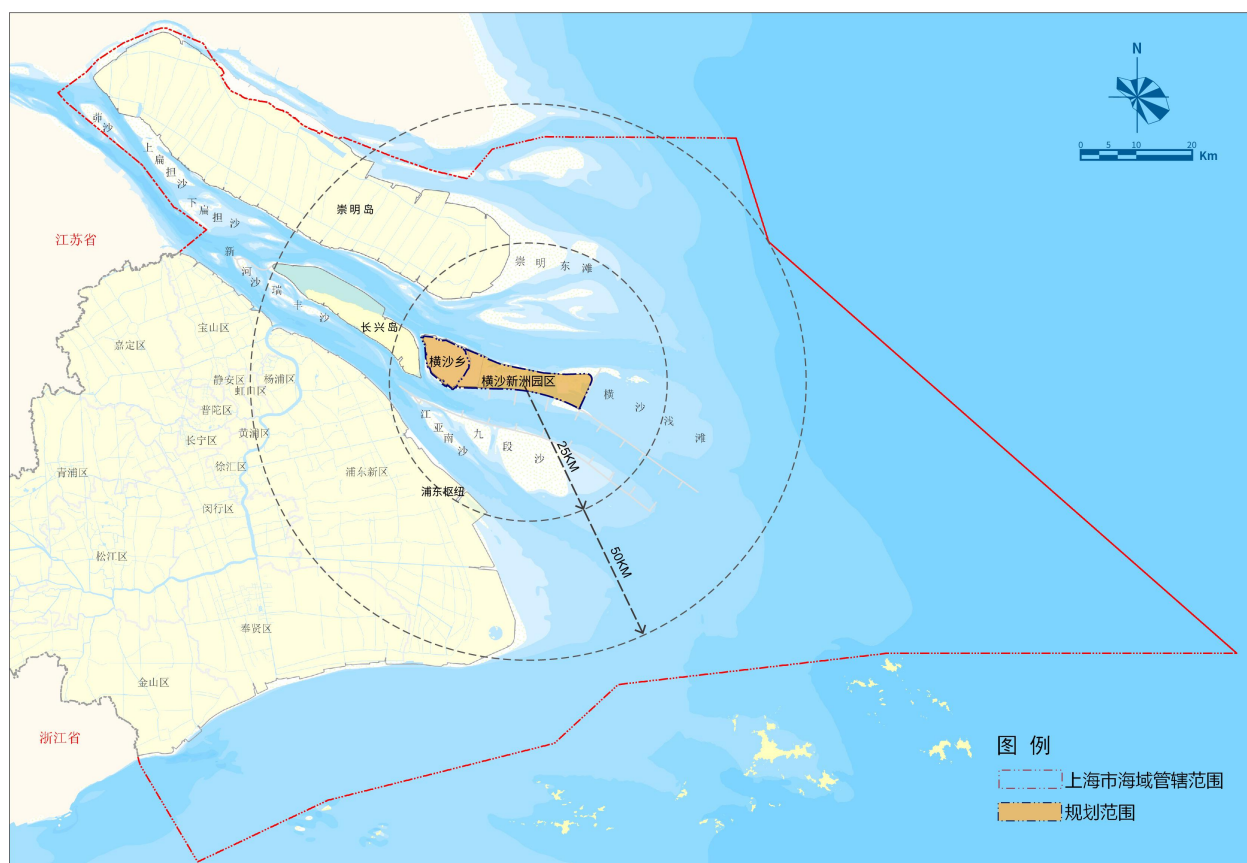


图 1-1：区位图

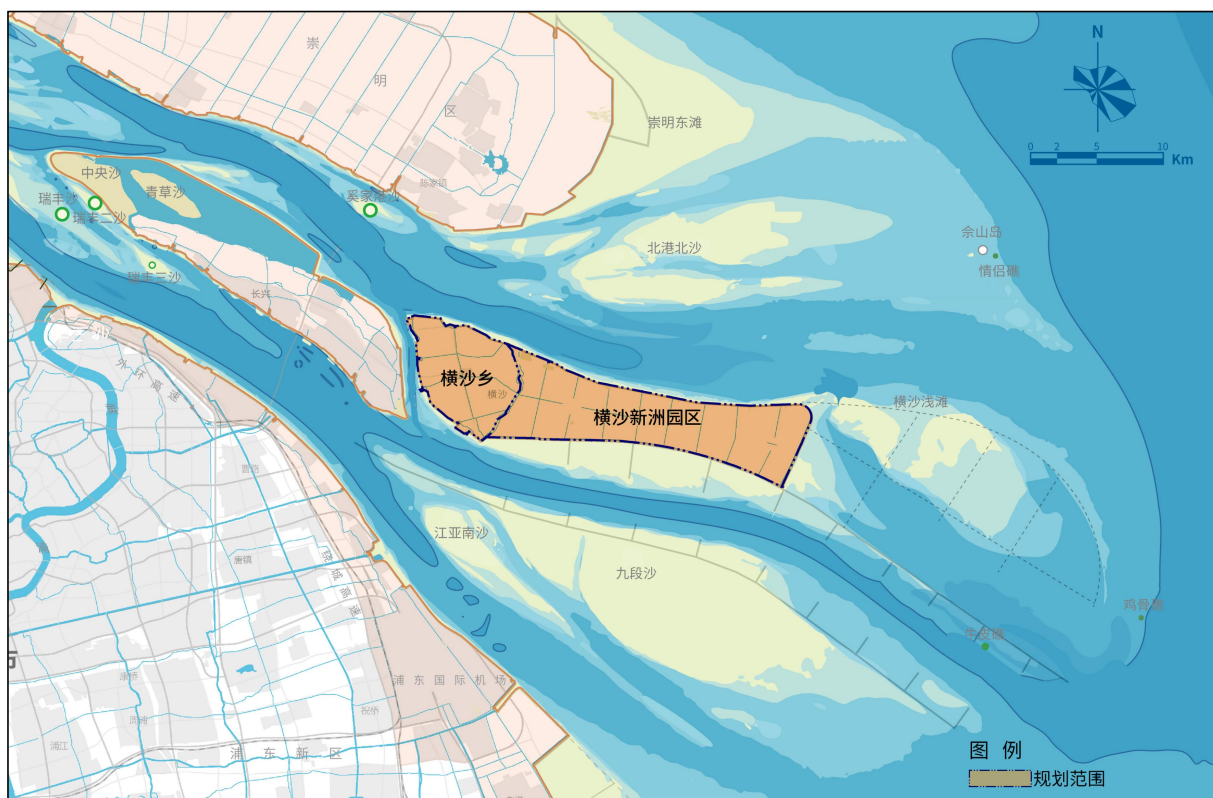


图 1-2：规划范围图

第二节 规划依据

1. 国家及地方法律法规、规范、技术标准

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修正）；
- 4、《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021 年）；
- 5、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修正）；
- 6、《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011 年）；
- 7、《上海市城乡规划条例》（2018 年修正）；
- 8、《上海市乡村振兴促进条例》（2022 年）；

9、上海市新市镇国土空间总体规划（含近期重点公共基础设施专项规划）编制技术要求和成果规范（试行）（2020年）；

10、国家、本市其他相关法律法规、规范标准。

2. 相关规划成果及政府文件

- 1、《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》（中发〔2022〕27号）；
- 2、《上海市城市总体规划（2017-2035年）》（国函〔2017〕147号）；
- 3、《上海市崇明区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035)》（沪府〔2018〕40号）；
- 4、《崇明区横沙乡总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》（沪府规划〔2019〕67号）；
- 5、《上海市乡村振兴“十四五”规划》（沪府发〔2021〕9号）；
- 6、《上海市自然资源利用和保护“十四五”规划》（沪府办发〔2021〕22号）；
- 7、《上海市推进农业高质量发展行动方案（2021-2025年）》（沪府〔2020〕84号）；
- 8、《崇明世界级生态岛发展规划纲要（2021-2035年）》（沪府发〔2022〕1号）；
- 9、《崇明世界级生态岛规划建设导则》（沪规土资总〔2018〕341号）；
- 10、《上海现代农业产业园（横沙新洲）发展战略规划》（沪府发〔2023〕1号）；
- 11、其他国家和地方的相关法律、法规和技术规范。

第三节 规划效力

本规划一经批准应当作为规划范围内控制性详细规划、专项规划等下位规划的编制依据。下位规划应当落实本规划明确的总体发展目标、空间结构布局、公共空间及各项设施安排、环境保护等要求，并对具体用地布局和建设规模进行深化。本规划未涉及的横沙乡相关内容按已批准的《崇明区横沙乡总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》执行。

第四节 上位规划要求¹

1. 《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》

规划明确合理保护和利用横沙东滩滩涂资源，预留作为城市长远发展的战略空间。

横沙新洲园区位于规划长江口战略协同区。区域内应促进宝山、崇明、海门、启东等地区的协同发展，推动崇明世界级生态岛建设，成为辐射带动内陆地区发展的战略空间。重点优化长江口地区产业布局，严格保护沿江各市水源地，推进沿江自然保护区与生态廊道建设。

横沙新洲园区属于规划三类生态空间，禁止对主导生态功能产生影响的开发建设活动，控制线性工程、市政、水利基础设施和独立型特殊建设项目用地。

规划明确大力提高本市农业现代化水平。以崇明三岛、黄浦江上游、杭州湾北岸和城市周边地区为主体，建设粮食生产功能区，控制重要农产品生产保护区，成为高效、生态都市现代农业示范基地。加强农业空间复合利用，推广立体种养模式。

¹ 上位规划中“横沙东滩”即指“横沙新洲”，“横沙东滩园区”即指“横沙新洲园区”。

2035 上海市城市总体规划(2017-2035年)
上海市域生态空间规划图



图 1-3: “上海 2035”总规市域生态空间规划图

2035 上海市城市总体规划(2017-2035年)
上海市域城镇空间(城市开发边界)规划图



图 1-4: 市域城镇空间(城市开发边界)规划图

2. 《上海市崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》

规划明确至 2035 年，把崇明区基本建设成为在生态环境、资源利用、经济社会发展、人居环境等方面具有全球引领示范作用的世界级生态岛，成为世界自然世界自然资源多样性的重要保护地、鸟类的重要栖息地，长江生态环境大保护的示范区、国家生态文明发展的先行区。

规划形成“三区、两带、两片”的全域空间结构，横沙乡属于“两片”中的战略预留片，作为战略储备和预留空间，以保护保留为主，塑造“原味横沙”。横沙乡规划逐步减少人口总量，常住人口控制在 1 万以内。

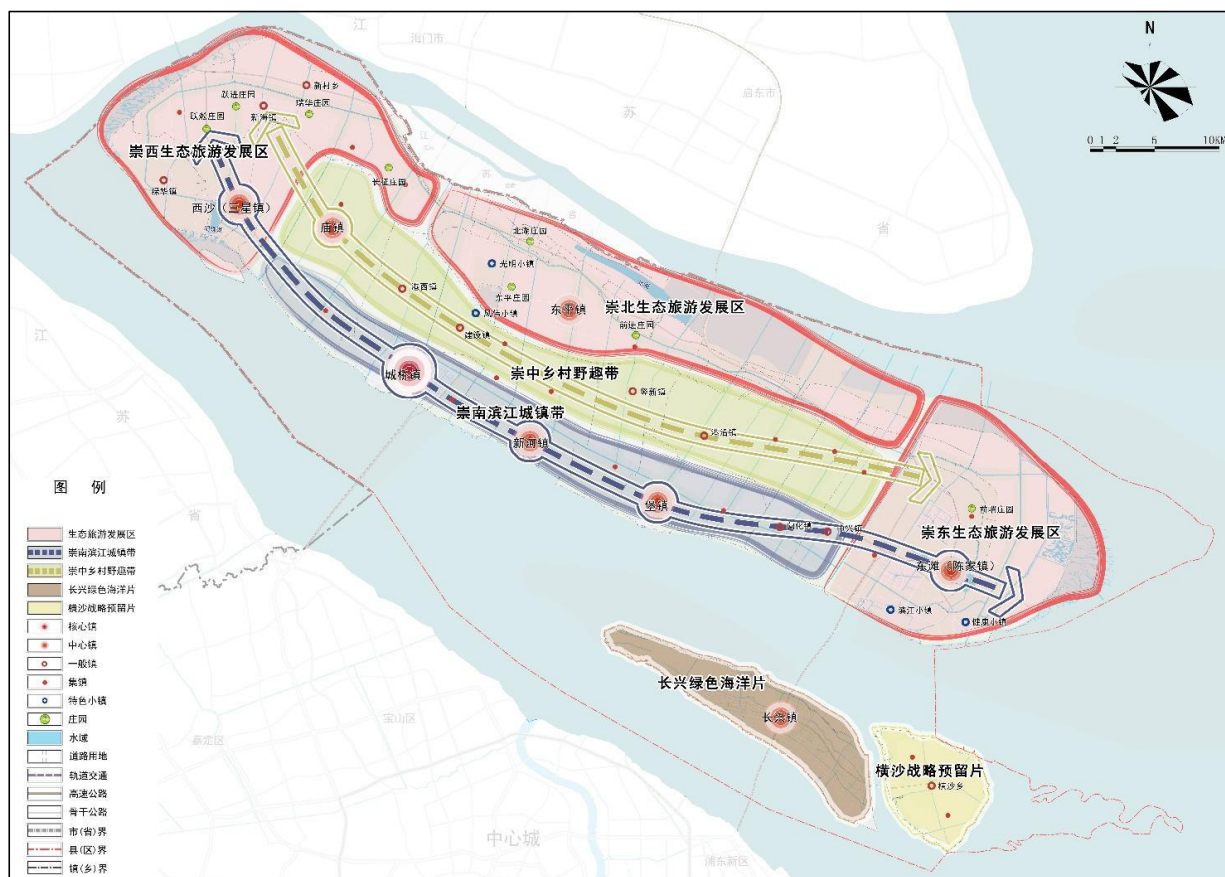


图 1-6：崇明区空间结构规划图

3. 《上海市国土空间近期规划（2021-2025 年）》

规划明确应厚植横沙东滩生态环境优势，提升生态空间综合效益，分步骤、有时序地发展资源循环型绿色、有机种养业，努力打造绿色有机产业高地、生态价值和谐共生高地、全球顶级的智慧农业高地、品质农业体验高地。

规模明确优化国际航运中心枢纽能力，做好横沙等海洋战略资源的保护和控制；建设生态优先、绿色发展的碳中和示范区，努力探索将崇明岛、长兴岛、横沙岛分别打造成高水平的碳中和岛、低碳岛和零碳岛；提高流域及其余防洪堤防能力，实施横沙岛片等现状防汛除涝能力相对较低的水利片的水系布局 and 外围泵站建设。

4. 《上海市自然资源利用和保护“十四五”规划》

规划明确横沙东滩已成陆地区应兼顾湿地保护和土地开发利用需求，在战略启动的窗口期先行用于生态农业。“十四五”期间崇明北沿、横沙东滩等区域预计补充耕地约 5.4 万亩。

5. 《上海市乡村振兴“十四五”规划》

规划明确推进横沙东滩园区建设。根据地块成陆、土地整理和土壤改良的实施节奏，分步骤、有时序地发展资源循环型绿色、有机种养业，努力打造绿色有机产业高地、生态价值和谐共生高地、智慧农业高地、品质农业体验高地。保护横沙东滩空间资源，实现发展和保护相统一，提升生态空间综合效益。

6. 《崇明世界级生态岛发展“十四五”规划》

规划明确横沙岛为“世界级生态岛先行示范区”，推进都市现代绿色农业的集群化发展，横沙岛全区域试点建设集特色种养、休闲观光、乡村体验等功能于一体的低碳有机农业示范区，建设现代农业产业园。

第五节 相关规划衔接

1. 《上海现代农业产业园（横沙新洲）发展战略规划》

功能定位：

打造五大高地。一是高品质农产品供给高地；二是前沿农业科技示范高地；三是和谐发展生态价值高地；四是宜农宜游宜学品质体验高地；五是制度创新合作开放高地。

发展目标：

打造成为世界级现代都市生态绿色农业示范区，新时代中国式上海现代化农业园区发展新标杆。

到 2025 年，基础设施建设先行启动，土地整治及项目实施成效显著，基础保障产业、特色产业等重点项目启动实施，现代农业园区管理构架和运行体系初步成型。到 2035 年，现代农业园区总体框架全面建成，生产水平国际领先，设施服务体系健全，生态绿色特征鲜明，农业科技资源有效集聚，农业改革创新功能基本实现，承载上海面向未来发展的战略空间功能，园区总产值达到 100 亿元以上。

2. 《崇明区横沙乡总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》

（1）战略引导

1) 规划目标

立足世界级生态岛先行示范区，坚持生态立岛原则，以生态保育和乡土文旅产业带动横沙绿色发展，打造成为上海近郊宜游宜居的生态慢岛。

至 2035 年，生态标杆地位逐步确立。常住人口逐步疏解，建设用地显著减量，生态环境全面提升，成为在生态环境保护、资源利用处理、产业融合发展等方面具有引领和示范作用的绿色标杆。至 2050 年，全面建成绿色生态慢岛。自然生态得到全面提升，成为区域生态环境高地；产业经济全面转型升级，成为绿色发展典范；人居环境得到根本改善，成为留得住乡愁记忆的国际悠闲慢岛。

2) 空间格局

尊重现状“小城镇、大生态”的空间圈层结构，正确处理人与自然、城镇与乡村、产业发展与生态保护的关系，以“一心两点、一环双轴”的乡域空间格局构建生态岛先行示范区。

一心——依托横沙镇区，完善各类公共服务配套设施，打造 15 分钟社区生活圈，形成综合服务中心；完善旅游配套，形成旅游集散中心和旅游服务中心。

两点——依托横沙乡永发、丰乐小集镇，在原村界范围内规划新增部分社区公共服务设施，形成服务集镇居民的特色社区服务点。

一环——在改善生态环境、落实减量化前提下，沿富民沙路—东江路—东滨路—新联路—新盟路，形成“环岛生态休闲绿环”，规划布局若干集横沙历史、河口文化、休闲农业和旅游服务于一体的活动节点。

双轴——东西发展轴（民惠路-民东路）+南北发展轴（富民沙路-丰乐路）

东西发展轴：沿民惠路-民东路形成横沙城镇发展轴线，衔接横沙乡镇区与环岛休闲绿环，沿线布局相关服务设施。

南北发展轴：依托富民沙路-丰乐路南北向交通干道，串联对外码头、镇区、永发与丰乐集镇，打造横沙岛重要的对外发展轴。



图 1-7：横沙乡空间结构规划图



图 1-8：横沙乡土地使用规划图

(2) 刚性管控

1) 开发边界

规划划定城市开发边界 88.40 公顷，其中城镇建设用地共计 82.46 公顷；城市开发边界以外建设用地区面积 604.54 公顷。

2) 基本农田

规划划定基本农田保护区 11 片，面积为 4.28 万亩（2851.97 公顷）。位于基本农田保护区内的永久基本农田面积 1.38 万亩(918.83 公顷)，占永久基本农田总面积的 77.4%。

3) 生态底线

规划横沙乡域生态空间面积 5196.54 公顷，其中三类生态空间 5176.15 公顷，四类生态空间 20.39 公顷。

4) 历史文化

规划将现状丰乐老街区域作为历史村落划入历史文化遗产保护控制线，面积 3.49 公顷，同时将位于富民沙路民生路交叉口的军事碉堡保留为不可移动文物划入历史文化遗产保护控制线，在有效保护的前提下推进区域整体更新和环境提升，追溯老街历史风貌遗迹和横沙特色历史功能体验，塑造丰乐历史文化节点。

（3）系统指引

1) 产业发展

规划完善绿色农业顶层设计，优化农业结构和布局，提高农业环境质量，打造横沙绿色农业和绿色食品品牌。力争到 2020 年，农业生产率不断提高，农业防灾抗灾能力得到增强，农业生态环境有所改善，基本实现农业发展绿色化、标准化和规模化；到 2035 年，农业生产者科技水平和经营管理者能力逐步提高，基本形成以高科技农业为主导，以休闲农业、文化旅游业和科技服务业为延伸的绿色产业体系。农产品优质安全，农业资源利用生态高效，农业功能多元、布局合理，全面建成城市居民的“优品菜篮子”与全球城市的“海岛田园”。

规划以生产功能为核心，积极推进农业生产规模化，保障农产品供给安全；着力发展具有地域优势或特色的特色林果、养殖业，树立优势标志产品品牌；积极加强农业与旅游业的融合，树立农业旅游口碑；探索前沿领域的创新先导型农业、生态农业，优化横沙农业产品结构，壮大柑橘、水稻等主导产业和特色农业，逐步清退水产养殖、养猪场等污染产业。

2) 公共服务

规划以“地区级-镇级-社区级”三级体系进行配置。横沙乡属于“长兴-横沙城镇圈”，地区级公共设施主要由长兴镇承担，实现设施共享。镇级与社区级设施以步行 15 分钟生活圈（服务半径为 1 公里左右）形成的社区单元进行配置，基本实现步行 15 分钟服务半径全覆盖。

3) 生态环境

规划以建设“海岛乐源，生态横沙”为主题，形成“蓝天碧水、天人和諧、绿廊掩映、林田交织”的海岛型生态特色，实现生态要素的融合和统筹。力争规划期末建成“人与自然和谐共生的国际生态岛”。

规划至 2035 年，确保横沙生态空间（含绿化广场用地）控制在 5196.54 公顷以上，占全乡面积比例达到 98.7%以上，森林覆盖率达到 48%以上，河湖水面率不低于 14%，生态、生活岸线占比 95%以上，城市开发边界内人均公共绿地 20.73 平方米，绿化率大于 40%，新建居住区集中绿地率 15%以上。

4) 综合交通

规划形成水上交通为主的对外交通体系和慢行为主的四网融合（绿色公交+自行车道+步道+水上游线）的岛内交通体系。

横沙乡规划形成“两横一纵一环”的干道路网体系。其中，“两横”中一横为横贯岛域中部的长横通道及其连接线（即民惠路—民东路），另一横为横贯北部岛域的民北路；“一纵”为纵贯岛域中部的富民沙路-丰乐路；“一环”是指东江路—东滨路—新联路—新盟路构成的环岛公路。

规划预留从北中南三个方向与横沙东滩主要道路进行衔接。其中，民北路和东滨路衔接规划东滩环路，民东路衔接规划东滩一路，规划民南路衔接规划东滩二路。横沙东滩主干道路红线宽度可以以横沙乡规划主干路红线宽度为准，远期需要根据东滩定位综合确定全域的道路交通控制。

第六节 重点关注问题

1. 坚持生态优先、绿色发展

贯彻落实长江“共抓大保护，不搞大开发”和崇明世界级生态岛建设的战略要求，加强三岛联动，充分发挥横沙新洲生态环境资源禀赋，突出高科技设施装备农业、低碳绿色循环的发展导向，探索区域统筹、绿色发展和生态价值转化路径。

规划应遵循“产业低碳、生态固碳、设施零碳、机制减碳”的发展主线，落实近零碳发展目标，推进可再生能源规模化应用，有效发挥森林、湿地、海洋等自然要素的固碳作用，促进陆域绿色碳汇与海洋蓝色碳汇相结合，提升生态系统碳汇增量。

2. 坚持功能联动、空间统筹

落实好长三角区域一体化发展国家战略，强化与长江口周边区域的战略协同，坚持崇明、长兴、横沙三岛联动发展，尤其要统筹强化横沙新洲与横沙本岛、横沙浅滩地区空间和功能联动，统一进行空间规划，实现资源配置高效、设施共建共享，融合共生发展。

规划应加强横沙地区全域空间的统筹布局，形成空间协调、功能互补、资源共享的大发展格局。应科学合理利用水路交通优势资源，在区域交通网络及港口码头布局中体现协同发展；应与崇明岛农业产业错位互补，共同巩固农业优势地位；应兼顾横沙乡的发展基础与规划定位，带动乡村振兴，在基础设施、公共服务、产业功能等方面互动共享，并与横沙浅滩做好衔接，充分预留发展空间。

3. 坚持节约集约、资源统筹

立足于上海建设社会主义现代化国际大都市目标，按照最集约、最现代的新型农业生产模式，提高资源集约节约利用水平，提升生态空间综合效益，在价值导向、业态模式、产出效率、生态环保等方面对标国际最高标准、最好水平，打造上海高效农业的新高地，为上海开辟未来创新发展绿色增长的新赛道。

规划应守牢耕地红线，保障新增耕地面积，控制开发强度，优化农业生产布局，保障城市安全运行，守护长远发展战略空间，推动农业高质量发展。借鉴世界农业发达国家、领先城市、顶级园区的先进经验和理念，合理确定用地标准。

4. 坚持因地制宜、系统谋划

树立大农业观、大食物观、大营养观，加快构建新时代国家粮食安全保障体系。在保护好生态环境的前提下，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和布局。

不断探索生态、生产、生活多元融合的发展方式，促进一二三产业深度融合。

规划应充分依托横沙新洲园区的规模优势、区位优势、生态优势、净地优势，通过高起点规划、高标准建设实现更广领域、更大范围高质量发展。以种定养确定各类农业生产结构比例，优化全市农产品保供格局；树立优质农产品品牌，满足市民对绿色优质农产品和多元化食物供给的需求；集成农业前沿技术，培育优良种质资源，打造全球农研科创的标杆和未来农业试验基地；发挥农业多元功能，为市民提供体验农耕文化、感受自然力量的宜游、宜学、宜养新天地。

5. 坚持聚焦重点、远近结合

深刻把握横沙地区作为“上海面向未来发展的重要战略空间”的战略内涵，充分认识横沙新洲的战略区位和资源禀赋，有序推进横沙新洲园区建设和发展，有所为亦有所不为，应对自然灾害风险，守护国土安全，聚焦重点分步推进。

规划应充分考虑土地成陆的时间周期，合理确定开发时序，保障近期土地整治、基础设施和特色产业重点项目建设需求，同时考虑未来不确定性，预留弹性空间，落实好“上海 2035”总规将横沙新洲作为城市长远发展战略空间的规划意图。

02

Chapter

空间发展战略

- 第一节 目标定位
- 第二节 国土空间格局
- 第三节 农业产业布局
- 第四节 空间分区管制

落实党的二十大报告提出的“中国式现代化”建设目标，横沙新洲要发挥东部沿海发展带和长江黄金水道交汇点的区位优势，立足长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”和崇明世界级生态岛的总体要求，强化三岛联动。把握生态环境资源禀赋，着眼生态绿色农业方向，着力承载农业强国重任，全方位夯实粮食安全和超大城市保供基础，构建多元化食物供给体系，成为上海都市现代绿色生态农业的主要承载。

第一节 目标定位

1. 发展目标

全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。落实农业强国建设要求，围绕建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标，统筹资源、政策和各方力量，聚焦自立自强、科技创新和底线安全。

坚决贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，强化长江入海口战略空间格局，立足生态环境资源禀赋，坚持生态优先、绿色发展，以世界眼光、国际标准推进现代农业建设，大力发展高端农业、精品农业、品牌农业，将横沙新洲园区着力打造成为世界级现代都市生态绿色农业示范区和新时代中国式上海现代化农业园区发展新标杆。

2. 功能定位

（1）高品质农产品供给高地

将优质农副产品供给作为主责主业，衔接全市农业产业布局，发挥食品安全、应急保障、差异化优质供给、价格平衡等功能。强化农产品规模化、集约化、标准化生产，成为上海优质绿色副食品的核心供应基地和国内一流、国际知名的绿色农产品供应高地，为上海市民餐桌提供更高品质、更加绿色、更为丰富的农副产品，全面树立上海优质农产品品牌标杆、品质标杆。

（2）前沿农业科技示范高地

强化高科技设施装备农业发展导向，大力发展智慧农业、数字农业、装备农业、循环农业，形成以科技创新为先导，以数字技术为驱动，以贸易流通为引擎的功能体系，打造研发、转化、模式创新平台，实现生产、加工、流通一体化农业全产业链布局，构建一、二、三产高质量融合发展的特色产业体系，成为高科技农业的领军者和全球顶级的未来农业高地。

（3）和谐发展生态价值高地

坚持零碳排放、零污排放发展导向，将绿色发展理念融入园区经济与社会发展全过程，统筹生态、生产、生活空间，打造愉悦景观环境。创新生态价值产业链，推进种养循环农业体系、绿色能源交通体系等应用实践，推动发展和保护相统一，打造长江口绿色循环生态农业样板，为大都市谋求三生融合提供上海范式。

（4）宜农宜游宜学品质体验高地

以创造高品质生活、满足人民美好生活期盼为落脚点，依托长江河口海岸独特地貌、万亩农田自然生态景观、未来农业高科技设施装备，植入科普展示、休闲体验等功能，打造青少年农业科普、教育、实践基地，彰显未来农业科技力量和现代农业美学价值。促进园区与乡村协同发展，成为上海乡村振兴品质生活的典范。

（5）制度创新合作开放高地

打造“一体化”产业发展平台，构建符合大都市特色的现代农业发展制度体系，推动现代农业政策创新。营造一流农业投资营商环境，吸引国内外现代农业研发、生产领军企业入驻，为上海现代农业提供可推广的政策、可复制的模式和可借鉴的经验，彰显上海农业综合改革成果。

3. 发展理念

坚持高质量发展。聚焦农业强国建设和现代化农业园区发展要求，构建智慧农业、高端装备农业等核心竞争力，更加突出多元融合的发展方向，高起点规划、高标准建设、高品质运营，树立资源融合、产业融合、功能融合的现代生态绿色农业的示范区。

坚持生态优先。突出人与自然和谐共生。落实“长江大保护”战略要求，突出零碳、绿色、循环农业的发展方向，强化长江入海口区域总体生态空间锚固和土地集约节约利用、资源循环使用。

坚持可持续发展。作为长江河口地区未来可持续发展的重要战略空间，着眼于服务国家战略，加强对长江口地区的整体空间谋划，统筹考虑、近远结合，留有余地和弹性。构建能充分发挥横沙战略资源优势的空间格局，为破解超大城市发展瓶颈，支撑上海可持续发展预留空间。

4. 核心指标

根据发展目标和功能定位综合确定横沙新洲园区综合发展指标表，横沙乡主要规划指标按照横沙乡总规执行。

表 2-1：园区综合发展指标表

指标类别	序号	指标名称	单位	引导控制要求	基准年	2025 年	2035 年
土地利用	1	耕地保有量	万亩	控制	1.30	1.30	6.50*
	2	土地整治补充耕地	万亩	控制	-	-	5.20
	3	河湖水面率	%	控制	5.42	>8.00	>15.00
开放空间保障	4	骨干绿道长度	公里	引导	-	-	50.00
	5	生态、生活岸线占比	%	控制	-	90.0	90.00
	6	河道两侧公共空间贯通率	%	引导	-	100.00	100.00
	7	森林覆盖率	%	控制	2.13	>3.00	>4.00
综合交通	8	绿色出行占全方式出行比例	%	引导	-	100.00	100.00
环境保护	9	占全球种群数量 1% 以上的水鸟物种数	种	引导	4	4	≥4
	10	水功能区达标率	%	控制	-	90.00	100.00
	11	地表水环境质量	类	控制	Ⅲ-Ⅳ	Ⅲ	Ⅲ
	12	耕地土壤环境质量	/	控制	-	-	达标
	13	固体废弃物资源化利用率	%	控制	-	90.00	99.00
	14	城乡污水处理率	%	控制	-	100.00	100.00
	15	垃圾无害化处理率	%	控制	-	100.00	100.00
低碳发展	16	生态系统土壤有机碳储量	万吨碳	引导	约 4.50	-	约 6.50
	17	新建建筑的绿色建筑达标率	%	控制	-	100.00	100.00
	18	清洁能源占比	%	引导	-	>90.00	>90.00

*至 2035 年，横沙新洲园区内耕地保有量不低于 6.5 万亩，另有 1 万亩耕地位于战略预留空间内，远期结合园区发展和城市补充耕地需求情况再行释放。

5. 发展规模

（1）用地规模

协调好自然资源一体化保护和可持续利用的关系，坚持集约节约用地导向。规划耕地不少于 6.5 万亩，建设用地比例不大于 10%，并预留约 2 万亩战略预留空间（启动开发时应规划不少于 1 万亩新增耕地）。

（2）人口规模

横沙新洲园区规划就业岗位约 1.0 万个。

综合考虑农业生产季节性用工需求和旅游人口，并为未来发展做好战略预留，相关基础设施配置按照远期可容纳 3-5 万实际服务人口的规模予以安排，统一规划、分期实施、有序管理。

第二节 国土空间格局

1. 区域格局

总体考虑长江入海口的空间特征、自然特色和功能要求，切实落实长江大保护的总体要求，着力彰显区域“江海交汇、水陆一体、蓝绿辉映、生态为要”以及人与自然和谐共生的总体风貌，统筹区域生态、生产和生活需求，形成“一区两带多片”融合协同的空间格局。

一区：为“上海 2035”总规确定的长江口战略协同区。

两带：为东西向以长江航道、水利等水生态为主的空间带，青草沙水库、长兴船舶基地、横沙乡、横沙新洲园区、横沙浅滩五片联动；南北向以江海交汇、咸淡水交织、候鸟迁徙通道等为主的自然特色和生物多样性空间带，顾园沙、崇明东滩、横沙浅滩、九段沙、南汇东滩五滩一体。

多片：为区域内集中呈现的多岛、多滩、多湿地、多沙洲等具有丰富地形地貌特征的水、陆、滩、岛多样化地带。

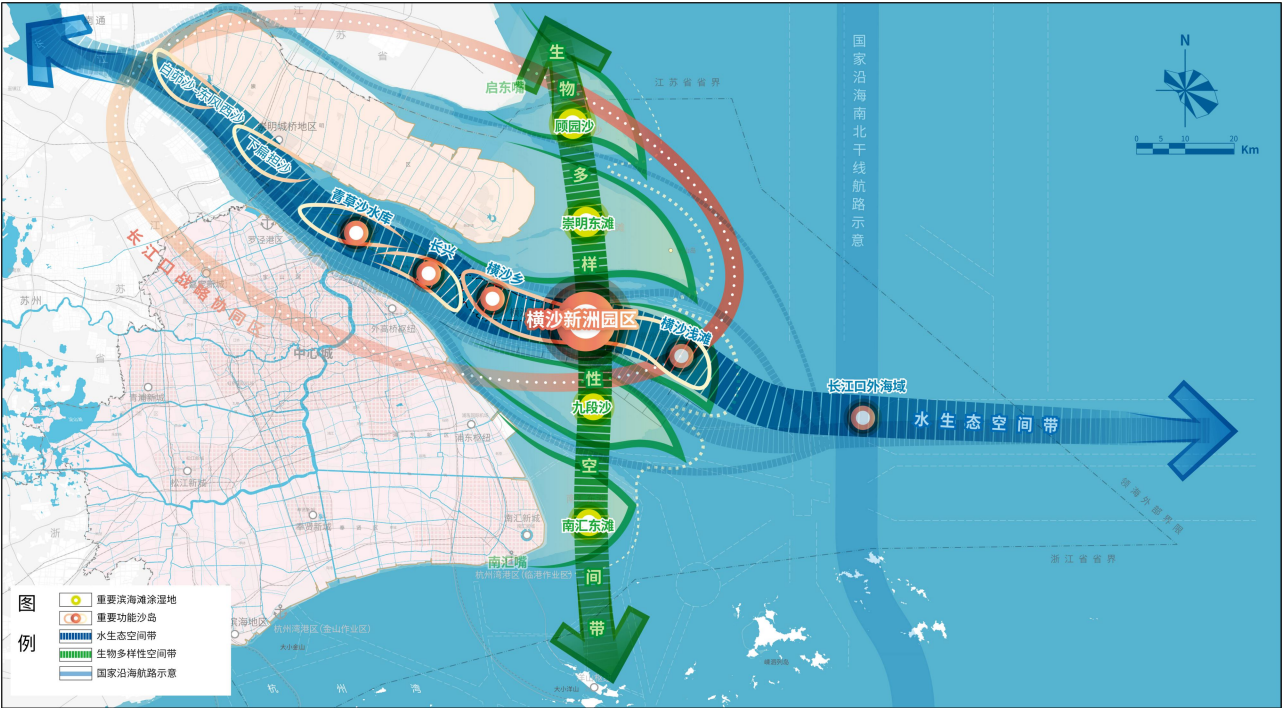


图 2-1：长江口总体空间格局示意图

2. 总体空间结构

规划横沙地区形成“一核、一心、三轴、四片”的融合发展式空间结构。

一核：为园区综合服务中心，围绕园区核心产业功能，打造现代农业科创研发和智慧农业综

合服务功能核心。

一心：为横沙乡生活服务核心，横沙新洲园区与横沙乡融合发展，依托横沙乡公共服务中心，完善各类公共服务配套设施，促进公共服务协同共享。

三轴：为横向功能拓展轴、纵向生活服务轴和产业服务轴。

四片：形成四个各具特色的农业生产片区，横沙新洲园区包含科技农业片区、规模生产片区、生态农业片区，横沙乡为融合发展片区，为横沙新洲园区提供基础设施、公共服务等功能支撑，形成产乡功能联动、资源共享的发展态势。

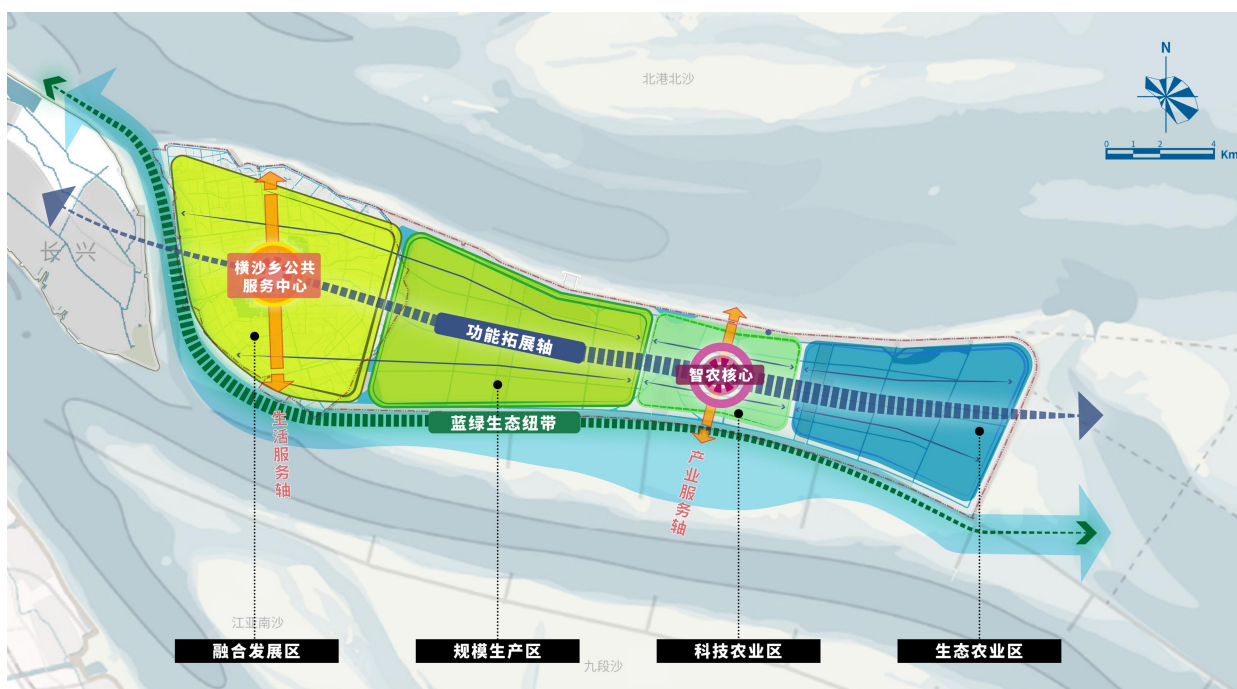


图 2-2：横沙岛空间结构规划图

3. 横沙新洲园区空间结构

横沙新洲园区规划形成“一原点、两轴线、三组团、十方田”的空间结构。

一原点：锚定了园区核心区位置，打造园区综合性管理服务中心。

两轴线：以路为骨，东西向形成长 23 公里的综合发展轴，是集中呈现未来科技农业生产场景的展示窗口。南北向形成 4 公里长的综合服务带，北连码头，南达滩涂，贯穿核心区，承载高端农业产业服务功能。

三组团：打造中部科技引领组团及东西两侧的生态农业组团和规模生产组团。生产方式上采用玻璃温室集群、机械化大田和有机循环农业等多种方式相结合。

中部**科技引领组团**引入全球领先的顶级企业，开展前沿研究，形成全球农研科创的标杆和未来农业试验基地。西部**规模生产组团**打造规模化、现代化、标准化的农业生产区，充分保障新增耕地资源。东部**生态农业组团**保留原生态景观，孕育多样化的生境系统，发挥生态效益综合价值，预留远期战略空间，采用低影响开发策略兼顾农业生产，探索鱼菜共生、复合种养再生农业模式。

十方田：由主要道路分隔形成 10 片万亩智慧良田。以田为肌，集成先进农业生物技术和信息技术，实现远程作业、精准生产、四季丰收。每块方田种养结合，探索零废生产模式。

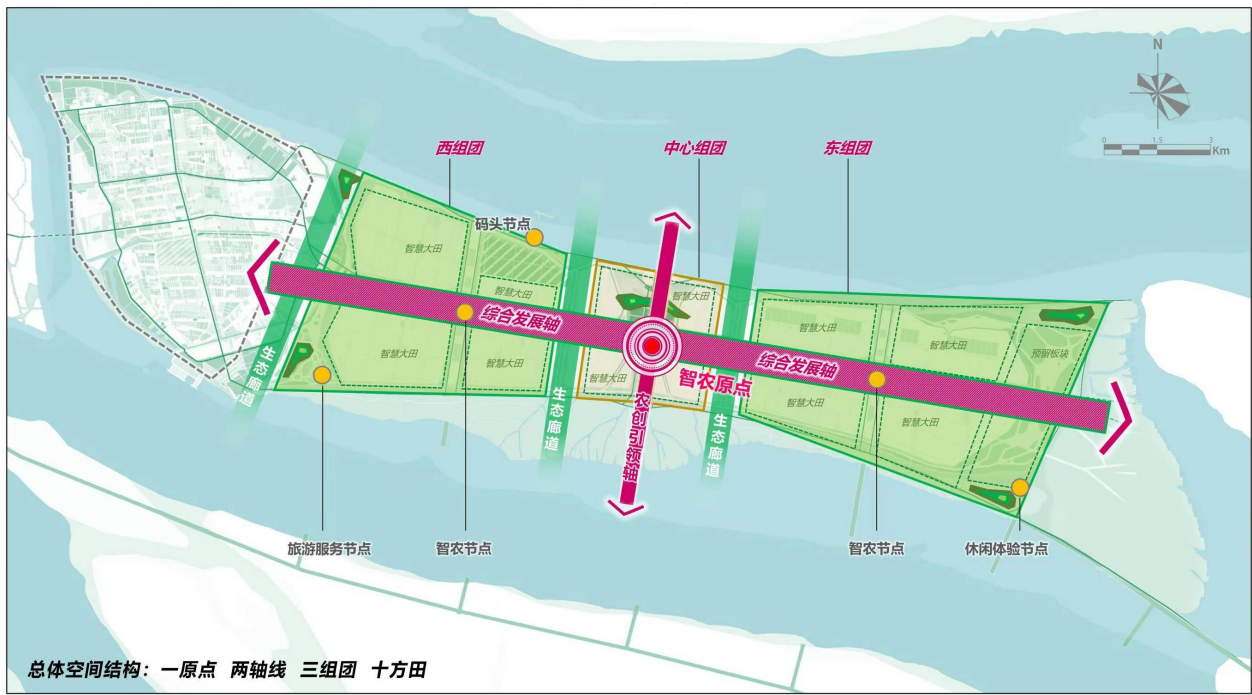


图 2-3：横沙新洲园区空间结构规划图



图 2-4：土地使用规划图

第三节 农业产业布局

1. 产业发展目标

保障高品质农产品供给，强化农产品规模化、集约化、标准化、绿色化生产，保障城市居民主要农副产品 10-15% 的供应量。发挥前沿农业科技示范，以科技创新为先导，以数字技术为驱动，农业科技进步贡献率大于 90%。全面建成低碳绿色、智慧高效的农业生产体系，绿色农产品比重达到 100%，水产绿色健康养殖比重达到 100%，农业生产废弃物综合利用率达到 99% 以上。

2. 产业发展体系

横沙新洲园区规划以循环农业为基盘，以农业生产与高科技融合为亮点，以现代都市农业经营主体培育为抓手，形成三大细分产业、三大支撑功能，构建种养一体的农业生产体系，配套加工、流通等价值延伸环节，适时布局种源、检测检验、过程自动化等助推产业升级的关键要素，以产业链带动创新链发展。

3. 产业空间布局

（1）第一产业

第一产业主要结合科技引领组团、规模生产组团和生态农业组团进行布局。

中部科技引领组团：依托万亩连片优质耕地，培育耐盐水稻等新品种。集成农业前沿技术，以设施农业为载体进行工厂化种植养殖和渔业种苗繁育，打造能源物质自体循环、零碳生产的科技农业示范区域。孵化农业科创企业，将新兴农业科技成果就地实践应用、展示示范，提高技术成果转化效率。

西部规模生产组团：规划形成适应机械化耕作的集中连片耕地，并采用种养结合等策略实现低碳、无废、无污染生产。每处规模生产区规划形成若干种养一体的生产单元，畜类养殖结合种植业混合布局。组团中集中布局农业配套和粪污处理设施。

东部生态农业组团：发挥生态缓冲功能，兼顾农业生产和生态保育，丰富种养殖品种形成大地景观，探索以土壤修复为核心的再生农业模式。北部易受风暴潮和河水侵蚀影响的区域提高水面率，适当布局水产养殖，充分发挥咸淡水交界区天然渔业种质资源库优势。

（2）第二、三产业

二产主要布局在规模生产组团北部，结合货运码头集聚农业配套服务功能，集屠宰、饲料和食品加工、物流仓储、防疫检疫、交易市场、能源中心、废弃物资源化利用设施等于一体，实现生产加工流通贸易一体化。

三产空间布局主要包括：一是结合科技引领组团进行布局，融合商务办公、教育科研、检验检测、育种育苗、展览展示、休闲游憩等功能，形成产学研一体的综合性服务管理中心；二是结合园区西南侧门户空间进行布局，为游客提供旅游接待、文化体验、研学教育等休闲体验功能，打造宜游宜学环境；三是在农业空间中分散布局的研学、文旅等配套设施，促进一二三产融合发展。

第四节 空间分区管制

1. 耕地与永久基本农田保护

（1）总体规模

坚守耕地保护红线，至 2035 年，横沙新洲园区规划耕地保有量不低于 4333 公顷（6.5 万亩），其中土地整治新增耕地 3453 公顷（5.2 万亩）。东部战略预留空间内预留新增耕地潜力 677 公顷（1 万亩）。鼓励通过综合整治，提高耕地质量，促进布局集中连片。

（2）推进时序

综合考虑横沙新洲园区滩涂转化土地后土壤熟化时序，按照园区空间结构组团由西向东推进耕地补充时序。近期新增耕地以西部规模生产组团内为主，新增耕地不少于 1067 公顷（1.60 万亩），后续新增耕地逐步拓展至中部科技引领组团、东部生态农业组团，新增耕地不少于 2404 公顷（3.60 万亩）。

（3）管控措施

加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。规划各期通过田、水、路、林等综合整治，改善农业生产条件和生态环境，耕地质量等别不低于现状耕地等别。在横沙新洲园区“地变田”阶段应加强耕地整理，将生物措施作为改良滩涂盐碱土壤的主要手段，同时有序推进农田基础设施配套建设，促进耕地质量提升。设施农业项目应减少对耕地耕作层的破坏，尽量采取利用原耕作层种植，或采取覆膜、架空、铺砖等形式保护耕作层。

2. 生态空间保护

根据“上海 2035”总规，生态空间分四类进行差异化管控。横沙新洲园区总体为三类生态空间，加强耕地和永久基本农田、林地、湖泊河道等生态要素保护。限制对主导生态功能产生影响的开发建设活动，控制线性工程、市政基础设施和独立型特殊建设项目用地。坚守生态环境底线，

以生态功能不降低、环境质量不下降、资源环境承载能力不突破为底线，落实管控要求，产业项目和生产建设活动应符合生态环境准入规定，强化农业面源污染等源头防控。

3. 其它建设用地区

横沙新洲园区规划建设用地全部为其它建设用地区。现状保留建设用地主要为现状海塘，即水工建筑用地。新增建设用地主要布局在园区西南部门户空间、中部园区综合管理服务中心以及西北部物流加工区域。其中，西南部门户空间以公共服务用地为主，作为园区与横沙乡共享的公共配套和旅游服务中心；中部园区综合管理服务中心以科研、教育和商业服务业用地为主，集中打造现代农业科创研发和智慧农业综合服务功能核心；西北物流加工区域以仓储、工矿用地为主，主要服务于农业物流、仓储、农产品加工等功能。

4. 战略预留空间

横沙新洲园区规划划定战略预留空间约 2 万亩，位于园区东部。战略预留空间内近期以生态保育和生境恢复为主，除进行生态修复、配建基础设施和布局 1-2 处休闲体验设施外，原则上不得进行大规模建设。战略预留空间规划河湖水面率不低于 15%。根据全市发展需要，战略预留空间启动开发时应规划新增耕地不少于 1 万亩。

03

Chapter

重大专项系统

- 第一节 生态空间保护修复
- 第二节 公共服务
- 第三节 住房保障
- 第四节 公共空间与景观风貌
- 第五节 综合交通
- 第六节 市政设施

根据横沙新洲园区未来产业发展和功能转型可能性，近期按照就业岗位 1 万人左右，远期按照 3-5 万人实际服务人口进行公共服务设施配套和安排。

第一节 生态空间保护修复

1. 生态空间网络

规划形成“一环、四纵、五节点”的生态空间网络，锚固生态空间结构。

一环：指环岛生态空间带，结合海岸基干林带和环状水系稳滩固堤，通过水体循环淡水压咸净化水体。

四纵：指生态融合空间带，打通南北生态廊道，廊道空间内由农、林、水、湿构筑复合空间，起到雨水调蓄和农田、养殖尾水净化的综合生态功能，同时可以丰富农田生境，强化生物多样性保护。西侧廊道连通横沙乡农田林水生态网络，兼具休闲游憩功能；东侧结合战略预留空间，发挥生态缓冲功能，适度布局林地或人工湿地，形成鸟类栖息地的有效补充，同时抵御风暴潮灾害。

五节点：塑造“以田为主，林水相伴”的大田景观节点。规划三个大型水面，发挥雨水调蓄功能，在园区四角和中部形成五青丘微地形，丰富空间景观层次，打造园区生态空间节点。



图 4-1：生态空间网络规划图

2. 河湖水系

规划河湖水面率为 15%，横沙新洲构筑“四横九纵、一环三湖”的水网系统，承担调蓄水和灌溉功能，保障淡水资源供给和防洪除涝安全。

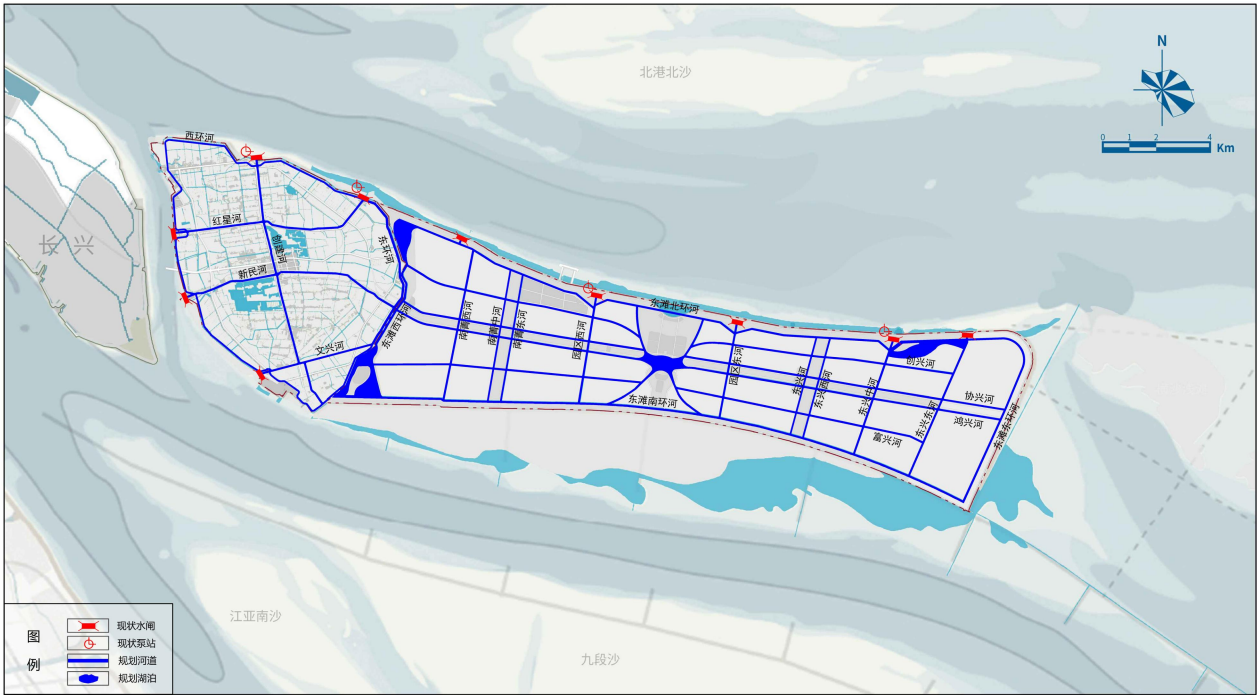


图 4-2：河网水系规划示意图

规划东滩东环河、东滩南环河、东滩西环河、东滩北环河宽度为 50 米；创兴河、协兴河、鸿兴河、富兴河、南菁西河、园区西河、园区东河、东兴中河及东兴东河控制宽度为 40-60 米；规划南菁中河、南菁东河、东兴河及东兴西河控制宽度为 20-30 米。结合土地整治布局小微水面进行尾水净化。

3. 生态修复

依托生态空间体系，通过绿环、绿带、绿廊与大尺度开敞空间相连通，增强生境斑块的连通性，以自然修复为主，人工干预为辅，对土壤、岸线、湿地进行综合整治与修复，最大限度降低对生物活动的干扰，保障生物觅食、活动和迁徙廊道畅通，维护生物多样性。

(1) 土壤修复

针对横沙岛土壤盐碱特征及变化规律，将灌溉、土地平整、深松深耕、植物栽培等不同的农艺管理措施有针对性地进行组合优化，提升土壤盐碱改良的效果，强化土壤固碳培肥提升生态功能。通过测土配方施肥、秸秆还田、有机肥-化肥合理施用、种植绿肥、覆盖、轮作以及、深耕晒垡、深松破板、粉垄深旋、滴灌等农艺措施，培肥土壤提高地力；种植耐盐和高固碳植物，建立

农林一体化的生物多样性丰富体系；提高土壤中结合种养循环模式中碳中和能力的估算，将土壤培肥和土壤固碳结合，提高土壤中碳的长效封存能力。

（2）岸线修复

南部岸线进行生态化处理，塑造整体地形，提升生态和景观美感，外界形成滩涂湿地保护带，发挥消浪防潮的作用，随着泥沙的沉淀，动植物栖息地不断扩张，创造多样化的生态系统。北部岸线加强自然灾害防御，加强港口码头安全保障，维护航道、港口水域功能，基于现状地形环境及高程分布，在大堤外围保护与培育湿地滩涂降低波浪能，可适当种植人工牡蛎礁，维护生物栖息地的同时，减缓岸线侵蚀；园区东侧根据未来需求预留发展空间。

（3）湿地修复

以南部岸线以外湿地及战略预留空间湿地修复为主实现湿地动态平衡。防治外来物种入侵，采用近自然的生态修复方式刈割、围堤分割互花米草生长区域阻断互花米草继续向外扩张，通过引排水系统控制围堰内的水位、盐度和水分条件，改造现有互花米草的生境条件；保育修复生境植被，加速芦苇种群等本土种的恢复，构建适宜栖息的生境；通过较为自然的人为干预措施，实施地形改造、本土种定植、调节盐度、水位控制等改造，营造局部小生境，增进本土植被生长，为迁徙鸟类提供合适的生境及丰富的食源。维护水动力条件，以水动力条件改善为基础，连通自然水体，改善水质，提升湿地生态环境，进而提升鸟类、鱼类生境质量。

第二节 公共服务

对标国际先进农业园区，引领未来精准化、智慧化、生态化农业形态和生产方式，按照功能融合、空间复合原则，配置四级公共服务设施体系。

1. 一级公共服务设施

规划一级公共服务设施 1 处，位于中心原点，打造高能级产业综合服务平台，服务整个横沙新洲园区，功能包括商业商务、科技研发、科普展示、旅游休闲服务、人才服务等，构建全场景“农业+”服务，促进现代农业多业态跨界融合。

2. 二级公共服务设施

规划二级公共服务设施 2 处，位于规模生产组团、生态农业组团中心，服务东西各约 40 平方公里农业区域，集聚能源中心、智慧中台、仓储集散、商业办公、休闲体验、科普研学、自然

教育、职工宿舍等配套设施，是支撑农业现代化的配套功能核心。

3. 三级公共服务设施

规划三级公共服务设施 10 处，服务约 1 万亩的农业生产空间。规划构建零废生产单元的服务中心，配套雨水收集设施、水资源净化循环、废弃物资源化利用、清洁能源等设施，兼顾休闲展示功能，综合设置休闲驿站等。

4. 四级公共服务设施

四级设施包括两种形式，农业生产区域内的生产服务型驿站以及结合长城环路景观大道设置的游憩型驿站。

规划生产服务型驿站 30-40 处，服务约 2000-3000 亩的农业生产空间。应根据农业主导生产功能的不同类型，配置管理用房、农业生产辅助设施，包括农机库、粮食仓库、晾晒场地、产后初加工、防疫消毒、垃圾收集、通信基站、管理用房等生产辅助设施，兼容便民休闲和公共服务设施，综合设置公共厕所等。

规划结合长城环路景观大道设置游憩型驿站 24 处，以 24 节气为主题，作为眺望观景、文化传承、慢行补给的节点。规划结合海塘提标改造，约 2 公里设置一处游憩型驿站，通过海塘局部向海侧拓宽的方式打造观景空间，供游客驻足观海，加强亲海互动，并综合设置便民设施。

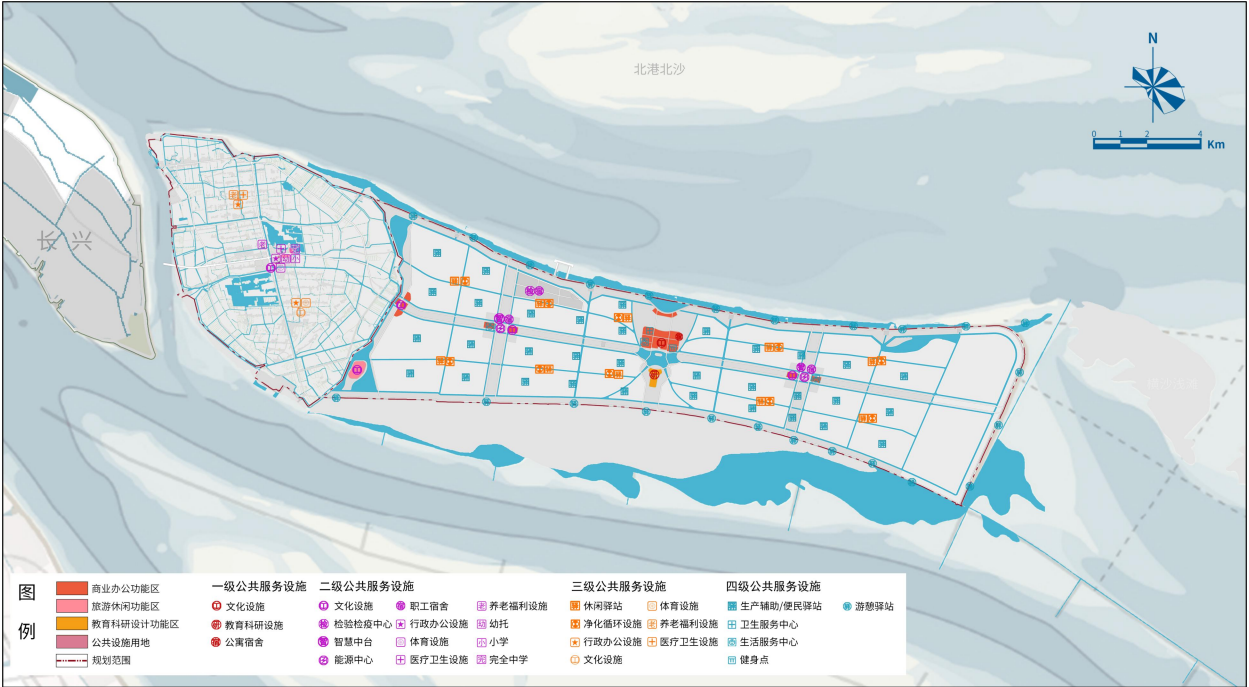


图 4-3：公共服务设施规划图

第三节 住房保障

横沙新洲园区规划满足产业就业岗位 1 万人的居住需求，在科技引领组团、规模生产组团内通过用地兼容方式各配套 1 处人才公寓，科技引领组团内主要结合综合服务、研发功能进行布局，规模生产组团内主要结合北部的物流加工功能进行布局。规划结合二级公共服务设施可配套 2 处员工宿舍。

第四节 公共空间与景观风貌

1. 整体景观格局

规划承续自然基因，强化以江海交汇处的生态湿地景观和开阔平坦的农田景观为主的沙洲岛屿风貌。外部延续潮滩湿地肌理，内部塑造水田相映的农田大地景观，形成独具沙洲岛屿特色的现代农业园区风貌。规划协调田、河、湖、滩、林、堤、筑等各类景观要素，以田为肌，以路为骨，以水分圩，演绎“田成方、水成网、林成行、滩渗透”的田园肌理，塑造出自然野趣的生态海岛特色景观，形成“一环-两轴-三区-四廊-五核”的鱼骨形景观结构。

一环：滨海滩涂湿地游憩环。依托南侧滩涂、北侧岸带以及横沙浅滩的多样性景观资源，结合海塘路堤、海岸防护林带和环状水系，打造贯通横沙全岛的环岛游憩线。

两轴：东西向依托长江大道，串联丰富的农业生产场景。打造步移景异的未来科技农业体验轴；南北向依托复兴大道，串联生活、居住、休闲等服务性功能空间，打造高端农业公共活力轴。

三区：西部的现代化大田农业风貌区，形成耕地集中连片、畜类种养结合的现代化大田农业风貌；中部的未来科技农业风貌区，塑造玻璃温室集群、工厂化设施农业集聚的科技设施农业风貌；东部的生态田园风貌区，打造生境多样、鱼菜共生、种养复合的有机生态农业风貌。

四廊：塑造四条农、林、水、湿复合的垂海景观通廊。

五核：依托起伏地形和开阔水面，塑造“五岭三水”的特色景观核心。

2. 景观要素引导

(1) 建筑风貌

传承空间肌理，顺应自然地理格局，尊重自然、传承文脉，形成人水共处的田园生活景象，展现灵动秀美的画卷。

1) 空间布局

建筑布局应充分顺应自然地理格局，采用低密度、低强度的布局模式，形成实用紧凑、富有活力、自然和谐的建筑布局特色。

公共建筑：以功能为导向合理布局，优化建筑与水系的关系，将传统滨水展开的空间肌理融入公共建筑布局的设计理念当中，形成更具有识别性的整体空间格局。

工业建筑：结合横沙岛常年风向的下风向布局，避免污染物对公共建筑集中区域、农业区域产生干扰。

设施农业：延续自然形成的空间肌理格局，规模与布局应考虑农业生产的需求，在合理生产半径范围内布局形成棚田相间的格局。

2) 建筑风格

鼓励建筑风格与自然田园融为一体，对横沙乡传统民居建筑风格元素进行提炼，在后续应用中传承创新，承续乡土风貌基因。可采用覆土建筑的形式，将建筑与自然相融合。

公共建筑：以有韵味、有特色的理念，形成与自然相生、与田园融合的设计风格，建筑立面构成简洁，虚实结合，对比得当，构件按功能需求设置，与建筑主体相互协调，避免繁杂装饰。

工业建筑：以绿色发展为导向，鼓励工业建筑提升性能、降低能耗、高效利用，形成低碳建筑示范。

设施农业：与农田大地景观融合，以简洁设计为导向，形成与自然融合的整体建筑风格。

3) 建筑材质与色彩

公共建筑：风格乡土化，材料本地化，色彩淡雅化，营造自然朴实雅致的特点。整体色彩宜以水墨为底色，恬静优雅，既能与外部田园风光的绿色交织呼应，又能够回归到上海江南地区的传统色彩中。循环利用各类老旧材料，提倡“资源再利用”。

工业建筑：体现上海乡村地区朴实素雅的乡土气质，回归传统的同时结合时代特色，鼓励使用环境友好的新型建筑材料，达到节能节地利废的目的，体现可再生可循环的生态要求。

设施农业：采用高性能材料，提高透光率，降低能耗，探索可再生能源与设施农业建筑的协调配合，满足环境安全、自然协调的绿色发展要求。

(2) 农田肌理

1) 农田肌理

遵循“田成方、路成格”的原则，合理设置条田的长度和宽度，满足农业机械化生产的要求，规划形成“农田成方、绿树成荫、水系畅通、排灌高效”大地肌理。

2) 布局模式

田林交织，构建农田林网。农田林网一般布局在农田四周、田间主干道、河道岸坡和灌溉泵站周边空地等区域。统筹农田林网的布局和建设，鼓励田林斑块交织的种植方式，利于农业生产机械化作业。

田路纵横，打造一路一景。强化道路断面景观设计，道路走向与河流水系、农田林网有机结合，道路两侧植被应考虑丰富的种植方式，宜采用双排或多排行道树，乔灌木搭配使用。

田湿镶嵌，注重生态循环。对河流、沟渠等进行生态化改造，打造鱼类、水鸟的适宜生境，构建健康的河流湿地生态过滤系统，形成农田、湿地交相辉映的大地景观。

3) 景观提升

鼓励规模种植特色农作物，化田成景，形成观赏度较高的大地农田景观。选用适宜成片种植的农田作物，灵活运用水田、旱田、鱼塘、大棚等形式，形成“稻田成景、滴灌成景、果蔬成景”的田园风貌。

推广立体循环种植，依据崇明及横沙乡农情，根据不同的作物特性，利用生长过程的时空差，科学合理地进行间种、套种、混种、复种、轮种等种植方式，形成多作物、多层次、多时序的立体交叉种植结构，实现农业生产的循环利用、景观优化、经济增收等多重功效。

开展田间环境清洁治理，加强农业设施的更新和维护，及时组织清除田间地头、道路沿线、沟边渠旁的各类积存垃圾和农业废弃物。

(3) 湿地景观

1) 滩涂苇地

横沙岛南部岸线以外以潮沟、潮滩为基本景观特质，尊重自然演替规律与滩涂湿地保护条件，营造横沙独特的河口湿地特色。

2) 农田湿地

规划形成碧珠镶嵌的农田湿地特色。在田块中分散镶嵌净化型湿地，分布格局以南疏北密为主，便于尾水的自然汇集净化。同时，在净化尾水的基础上，综合考虑水鸟及生物多样性提升需求，将净化型湿地规划建设成不同大小，成为净化功能与栖息地功能并存的复合型湿地。

第五节 综合交通

1. 规划原则

生态优先、集约零碳：规划横沙岛全域优先建成生态优先、交通领域碳中和的先行示范区，推广新能源交通工具，逐步淘汰传统能源交通工具，大力发展高品质慢行交通。

水陆统筹、近远结合：规划近期充分考虑横沙岛发展现状和功能定位，远期加强水陆运输方式统筹协调，为未来战略功能做好规划预留和衔接。

产游结合、多元精彩：统筹兼顾横沙乡、横沙新洲园区的生活、生产、生态功能所产生的交通发展需求，因地制宜地发展自然和谐、多元精彩的交通模式。

2. 道路系统

衔接横沙乡“两横一纵一环”的规划道路网体系，横沙新洲园区规划形成“一横三纵一环”的市政道路体系，结合园区综合管理服务中心内部道路以及各组团内农业生产机耕路等共同构建横沙新洲园区路网系统，满足交通连通性要求。同时考虑远期战略发展空间，规划在横沙新洲研究预留与市级骨干路网体系联系的可能性。园区综合管理服务中心及其他组团内部道路线型设计应充分体现农业文化，凸显郊野特色。



图 4-4：道路交通系统规划图

3. 慢行系统

规划利用市政道路、堤顶路、机耕路构建横沙岛慢行系统。重点利用堤顶路构建约 50 公里环境宜人的慢行系统，实现跑步道、骑行道、慢行道三线贯通。

4. 交通设施

规划按照横沙新洲园区 3-5 万服务人口配置交通设施。重点结合长横渡和园区综合管理服务中心形成交通集聚和转换枢纽。

（1）长横渡枢纽

长横渡是横沙岛客运进出岛的核心节点。结合长横渡规模提升以及客货运需求论证，规划在长横渡后方配置蓄车场、公交枢纽、交通集散中心等设施。

轮渡蓄车场：按高峰时刻两班船之间的蓄车规模测算，规划新增蓄车场空间；

公交枢纽：结合横乡和横沙新洲园区公共交通出行需求，规划公交枢纽，可容纳公交、园区班车等车辆；

交通集散中心：设置共享电动汽车、自行车（电动）租赁等设施，与公交枢纽实现设施共享。

（2）核心区枢纽

规划核心区枢纽与长横渡枢纽相适应，设置公交枢纽和交通集散中心。

规划核心区枢纽的具体位置、规模，需在下一阶段结合核心区规模和功能细化后，做进一步深化论证，并通过控制性详细规划和相关专项规划进行落实。

5. 岸线利用

横沙全岛岸线为优化利用岸线，保证生态、生活岸线占比不低于 90%。南侧岸线以生活生态功能为主；北侧岸线以战略预留为主，结合客货码头选址分别布置生活岸线 and 生产岸线。

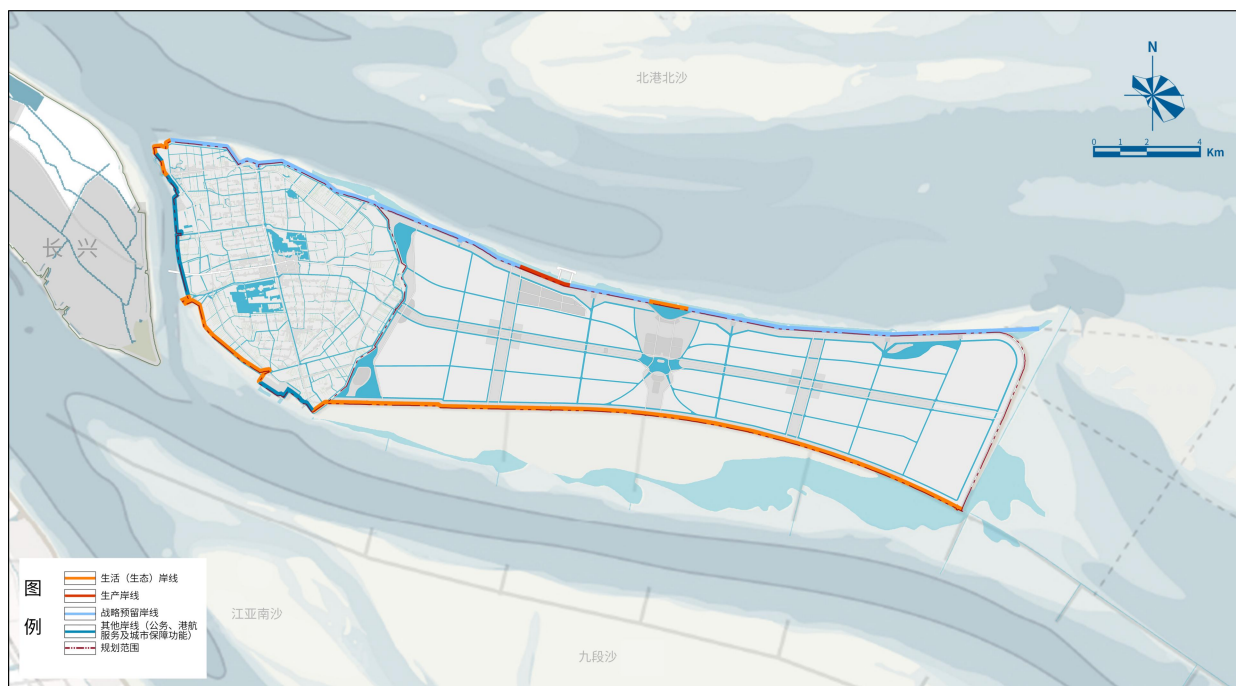


图 4-5：岸线利用规划图

第六节 市政设施

1. 水务规划

(1) 供水节水

横沙岛属长兴水厂服务范围。规划长兴水厂供水规模为 20 万立方米/日。规划生活用水主要来自供水管网，生产用水主要来自周边河道。预计横沙岛最高日综合生活用水量约 2.1-2.8 万立方米/日（不含农业生产用水）。

优化水资源调度，拓展淡水资源来源。尽快实施横沙本岛和园区的水系互连互通工程，在枯水期、小潮期或大潮落潮期最大限度开闸引入淡水资源，提高枯水期淡水资源的保证率。通过降低规划河湖底高程、东部湖荡挖深、建设农田退水氧化塘等措施，增加约 1000 万方淡水资源储备，尽可能满足咸水长期入侵极端情况时农业生产和生态用水需求。研究与青草沙原水系统连通供水的可行性。

规划生活用水水质满足饮用水标准。饮水安全率达到 100%。规划横沙岛纳入崇明三岛供水管网，在横沙新洲园区内新增 1 座综合供水泵站（兼有增压、储备、应急等功能），提升现状横沙、三东、永胜 3 座给水增压泵站。远期结合地区用水需求酌情考虑建设地区供水厂。

保留并完善横沙岛配水管网。结合道路建设完善配水管网建设，配水管网成环。

建设节水型农业示范区。结合产业分布情况建设节水设施，规划畜禽养殖、农业种植等生产用水主要来自周边河道。研究和推广使用喷灌、微灌、管道输水等先进的农业节水灌溉技术，提升高效节水灌溉率。完善农业用水计量设施，坚持“用水定额化”、“定额管理”、“总量控制”，农业灌溉用水计量率提高至 60%以上。鼓励通过资源化利用处理模式将畜禽养殖污水处理后肥水还田（满足本市畜禽污水还田相关技术规范）。结合需求设置小型雨水、中水再生利用设施，**加强产业循环用水或非常规水源利用。**采用工厂化循环水产养殖模式，研究水产养殖尾水中水回用以及污水厂尾水生态补水的可行性，加强再生水在生活杂用水、道路清洁、绿化、农业、林业用水中的利用，水资源循环利用率提高至 95%。枯水期优先选择低水耗作物和蔬菜类型以及海水养殖，以缓解咸潮入侵严重时期园区淡水资源紧缺的压力。规划远期酌情建设综合水质处理厂，兼有水资源循环和梯级利用、污水处理、水质净化等功能。

（2）污水排水

规划采用集中与分散处理相结合的处理模式，污水经处理后达标排放。污水收集率和处理率达 100%。预计横沙岛平均日生活污水量约 1.7-2.3 万立方米/日（不含农业生产污水量）。

集中建设区的污水经收集纳管后集中处理。横沙新洲园区根据建设规模、排污需求以及地区河道水质要求规划设置横沙新洲园区污水厂，并对污水厂污泥进行综合利用。横沙乡镇区现状污水由横沙污水站处理处置，规划污水站提升改造为横沙污水厂。污水厂采用不低于一级 A 的排放标准。远期建议结合地区产业功能，结合污水厂设置水质综合净化厂，兼有水资源循环和梯级利用、污水处理、水质净化等功能。

规划实现农村污水分散处理系统的全覆盖。农村地区采用新型组团式污水处理方式分散处理，对已建的分散式污水处理设备按照尾水排放标准进行提升改造。

（3）雨水排水

规划横沙岛雨水采取自排为主，强排为辅的排水模式。

城市开发边界内设计暴雨重现期采用 3-5 年一遇，雨水经收集后就近排入周边水体。

城市开发边界以外雨水排水采取自排模式，直接自排到就近水体。

推广海绵城市建设。充分利用河道、湿地及低洼地，结合水系规划，对雨水径流实施调蓄、净化和渗透利用，构建源头减量、过程调蓄、末端蓄排的降雨径流控制与管理体系，实现地区雨水利用的综合效益。

（4）防洪除涝

现状横沙岛主海塘防御能力达到 50-100 年一遇高潮位+11 级风标准。规划横沙本岛和横沙

新洲属横沙岛水利片区，通过内河与长江接壤处的控制闸将涝水排出水利控制片界，基本满足洪涝潮渍旱盐污的综合治理需求。

科学评估海平面上升影响，提升海塘防御标准，通过建设用地和重大基础设施的合理布局和竖向设计有效防范海洋灾害。近期规划结合地区功能，全面达到 100 年一遇高潮位+11 级风标准并加强日常和极端天气下主海塘防御情况监测。远期规划横沙岛主海塘防御能力达到 200 年一遇高潮位+12 级风标准。

规划采用 20 年一遇治涝标准；即遭遇 20 年一遇最大 24 小时面雨量、1963 年 9 月设计暴雨雨型及相应同步潮型情况下，24 小时排出不受涝。规划粮田排水标准取 20 年一遇最大 24 小时面雨量，按典型雨型 2 天排至水稻耐淹深度。规划菜田排水标准取 20 年一遇最大 24 小时面雨量，按典型雨型 1 天排出不受涝。近期规划保留现状 10 座排水闸（泵），远期结合横沙新洲园区新建 2-3 座排水闸（泵）。

2. 能源供给

以近零碳为目标，推进可再生能源、废弃物资源化再利用、“微电网”等多种形式，形成园区多能源互补的综合能源系统。

（1）电力

依托崇明三岛骨干供电网络，提高电网对横沙岛的供电能力和覆盖面，确保供电普及率达 100%，并与岛内分布式清洁能源系统形成双重保障。

根据横沙新洲园区产业发展需求规划预留 4-5 座 110（35）KV 变电站。规划预留横沙 220KV 变电站，结合现代农业产业园功能需求，完善横沙电网。

结合产业分布，保证农田用电需求。农田输配电工程布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合设置。

（2）燃气

现状崇明三岛气源来自上海市天然气主干网。规划以管道液化气与瓶装液化气相结合的方式为岛内居民供气。近期气源可来自横沙燃气站、新民气化站。远期根据地区发展需求，规划沿长横通道敷设天然气过江管，在横沙新洲园区新增 1 处燃气调压站。

（3）新能源

充分挖掘可再生能源利用。探索发展光电、风电、生物质能源，推进农光互补、农光储一体化等新兴能源方式应用，可结合建筑屋顶、工厂化养殖厂房设置太阳能光伏组件。

建立废弃物多途径利用模式。推进废弃物源头分类，提升生活垃圾回收利用能力，加强生物

质资源循环利用。垃圾完成资源化利用后集中运至横沙岛内的垃圾中转站，再统一纳入崇明三岛一体化垃圾处理系统，最终进入崇明生活垃圾综合处置厂集中处置。近期保留并扩建横沙垃圾中转站，并兼顾环卫停车功能。远期结合需求在横沙新洲园区内新增固废综合处理处置场站。

湿垃圾就近进行消纳。规划对岛内现状湿垃圾中转站进行改造，对秸秆、菜皮、果皮、河道水生植物残体等有机垃圾进行集中收集处理和再利用，根据湿垃圾产生分布设置若干处小型有机垃圾资源再利用点。结合农业生产废弃物的特性，发展有机废弃物资源化处置系统，通过与其他能源形成的多能互补系统，实现废弃物的资源化利用。

构建智慧能源网系统。建设能源微网及能源管理调度平台，形成以电力、燃气、可再生能源等多能互补的能源网络系统，推动燃料电池在能源微网中的应用，提高农业产业园的自产自用电量（电、热）比例和能源应急能力。

3. 防灾减灾

（1）消防

现状横沙岛属横沙消防站服务。近期结合需求设置消防小型站，远期规划在横沙新洲园区内设置 1 处消防站。

（2）防震

建筑按七度地震强度设防。供水、供电、供气、通信、消防、交通、粮食、医疗卫生、物资供应等生命线工程需进行地震安全性评价，并按照审定的抗震设防要求进行抗震设防。利用集建区内除公园、学校、绿地以外的外围农田、林地等作为应急避难场所。

4. 智慧设施

合理配置通信基础设施资源。依托崇明三岛移动通信网络系统，逐步实现横沙岛信息通信网络全覆盖。近期横沙新洲园区根据农业产业数字化需求合理配置通信技术网络，保留并扩建横沙岛内现状综合通信机房。远期根据需求在横沙新洲园区内新增 1 处综合通信机房。推进 5G 等新一代网络基础设施建设，建设多运营商共用的集约化基站网络。

提升农业生产数字化水平。结合产业功能分区实施“数字农场”、“无人农场”等应用场景，推动数字农业创新，促进新一代信息技术与现代绿色农业全面深度融合，普及精准化农业作业，实现全生命周期智能化闭环管理。推广农业“机器换人”，优化农作物生产管理技术，实施粮食生产全程机械化、标准化试点项目，提高蔬菜、林果行业生产“宜机化”水平，推动实现规模农业生产全程机械化。

建立横沙新洲园区规划建设运营体征监测体系。远期规划建设随时即取的大容量、高带宽、低时延通信网络。打造现代农业产业园智慧感知系统，提供面向不同类型用户异构、泛在、灵活

的网络接入。加快推进智能化终端设施，部署神经元感知网络，汇聚多源异构数据，构建农业生产运行体征指标体系及机制，推进农业生产管理、生态环境质量监测、海塘等安全设施运行监测等数字化场景应用。

推动园区交通的信息化，数字化和智能化。引入云计算、人工智能、物联网，近期实现智慧交通管理，通过区域内 5G 网络实现物流车辆和农业机械的自动驾驶。远期建立交通大数据决策支持系统，提供交通问题的智慧解决方案，支撑园区管理、产业运营和公众智慧出行。

04

Chapter

规划实施 环境影响评价

生态环境保护对策和措施

1. 优化布局，筑牢生态安全屏障

保障生态空间总量。生态空间规模是保证区域生态功能的重要前提。发挥耕地、林地、河湖等各类要素的生态价值，实施过程中合理确定设施用地规模，确保林地、河湖、农田等生态空间占比能够支撑区域产业发展以及鸟类等重要物种保护的要求。建成林水田复合生态系统，提升生态系统服务功能。

营造生态景观多样性。充分利用现有面积在 1 公顷以上的水体作为农田湿地，提升农田尾水净化能力，并加强林田水复合生态系统建设，形成水、田、林的合理布局，促进生产、生态的协同和融合。战略预留空间实施生境保护和必要恢复，提升生态系统的质量和稳定性。

设置生态缓冲带。战略预留空间西侧设置一定宽度的生态缓冲带，布局林地、人工湿地形成鸟类栖息地的有效补充，发挥生态缓冲效应。紧邻战略预留区的农业生产区域，宜发展人为干扰较小的农业生产模式。周边持续开展生态本底调查评估，根据调查评估结果实施适应性开发。

2. 多措并举，减缓咸潮期间农业生产水资源压力

优化水资源调度。尽快实施横沙本岛和园区的水系互连互通工程及“西引北排”调度方案，在枯水期尽可能开闸引入淡水资源。

拓展淡水资源来源。通过挖深河湖、建设农田退水氧化塘等措施，增加淡水资源储备。设施大棚、建筑物设置雨水收集和利用设施，加强中水再生水等非常规水资源利用。研究水产养殖尾水中水回用以及污水厂尾水生态补水的可行性，研究与青草沙原水系统连通供水的可行性。

提高农业生产用水效率。实施农业节水灌溉工程，推广喷灌、微灌、管道输水等高效灌溉技术，提升高效节水灌溉率。采用工厂化循环水产养殖模式，水资源循环利用率提高至 95%。枯水期优先选择低水耗作物和蔬菜类型以及水产养殖品种。

3. 以种定养，以水定产，科学确定养殖业发展规模

遵循“农牧结合、种养平衡”原则，结合种植业规模、结构和布局，按照固体粪和尿污水全部就地消纳模式，科学规划畜牧养殖规模。“种养一体”分步建设规模化畜牧场。充分研究论证粪污处理技术、还田工艺、利用设备，并从技术、环境、经济角度综合设计分阶段推广应用方案。充分考虑沼液还田过程中养分渗漏污染地下水风险，水稻田仅允许固体粪有机肥作为基肥施用；蔬菜种植沼液施用应建立智能输配管网与精准化施用设施系统，采用“精准滴灌”方式，避免采用“漫灌”、“喷灌”、“沟灌”等粗放方式。

以区域水资源承载为依据，科学确定水产养殖品种和养殖模式；以水环境容量为约束，精确核算水产养殖规模。应合理控制养殖密度，布置智能化饲料精准投喂系统，提高饲料利用效率。提升养殖水循环利用率。养殖尾水治理应采用基于自然的解决方案(NBS)，鼓励采用复合型人工湿

地生态净化模式，提升尾水排放标准。水产养殖沉积物应加工成颗粒有机肥就地资源化利用。

4. 减污降碳，发展绿色低碳农业

种植业节能减排。科学实施肥料减量增效，使用新型肥料产品，采用农作物测土配方施肥等技术，提高氮肥利用效率。加强农作物秸秆多元化高值利用、废弃农膜和农药包装废弃物回收利用，以及生物降解地膜的试点应用。

养殖业低碳减排。实施畜禽精准饲喂，降低单位畜禽产品肠道甲烷排放强度。改进畜禽粪污处理设施装备，提高畜禽粪污处理水平，降低甲烷和氧化亚氮排放。

农田碳汇提升。以耕地土壤有机质提升为重点，构建用地养地结合的培肥固碳模式；实施保护性耕作，推广秸秆覆盖还田免少耕播种技术，有效减轻土壤风蚀水蚀。

农机绿色节能。开发生物质能、地热能等可再生能源。发展复式、高效农机装备和电动农机装备，提升作业效率，降低能源消耗。

强化污染治理。严控污水厂出水排放浓度，在一级 A 排放标准基础上，进一步提高氮磷排放要求。完善固体废物处理处置体系，研究病死畜禽无害化处置方案。

5. 建立区域“三线一单”生态环境分区管控体系，加强规划衔接

衔接海岸带保护和利用规划，尽快开展区域“三线一单”生态环境分区管控成果编制，细化环境管控单元和生态环境准入清单，纳入全市“三线一单”生态环境分区管控调整更新。在后续下层位国土空间规划编制、产业发展政策制定中将生态环境分区管控成果作为重要依据，开展协调性分析，不断强化生态环境分区管控成果应用。

6. 构建系统完备的生态环境监测体系，开展跟踪评价

利用卫星遥感和无人机遥感技术，开展生态系统调查和评估。开展沿江氯化物、地表水、地下水、土壤、大气和声环境质量监测；针对水田、露天菜地、设施菜地等种植业以及养殖业入河排放口，开展水文水质协同监测，准确评估农业面源、畜禽和水产养殖污染排放对河道水环境的影响。评价园区开发建设全过程生态环境质量变化情况，及时准确预警并应对各类潜在环境问题。探索开展碳通量监测研究工作，为碳达峰、碳中和目标提供数据支撑。结合规划实施，适时开展跟踪评价，全面评估园区规划实施的实际环境影响，持续优化生态环境措施。

7. 开展深化研究，促进园区绿色高质量发展

结合专项规划等下位规划编制，进一步深化产业规划研究及水资源保障、近零碳目标实现、生物多样性保护等领域生态环境保护对策措施研究，实现人与自然和谐共生。

05

Chapter

分区发展指引

第一节 单元划分
第二节 单元指引

第一节 单元划分

横沙新洲园区划分为 3 个单元，包括横沙新洲园区西单元、中单元、东单元。其中，西单元总面积 39.95 平方公里；中单元总面积 19.43 平方公里；东单元总面积 46.76 平方公里。

表 6-1：横沙新洲园区单元划分一览表

单元名称	单元编号	单元面积（平方公里）	功能定位
横沙新洲园区西单元	HSDTYQ01	39.95	农业生产、文化体验、农产品加工
横沙新洲园区中单元	HSDTYQ02	19.43	农业生产、科教研发、综合服务
横沙新洲园区东单元	HSDTYQ03	46.76	农业生产、生态保育、观光游憩、战略预留

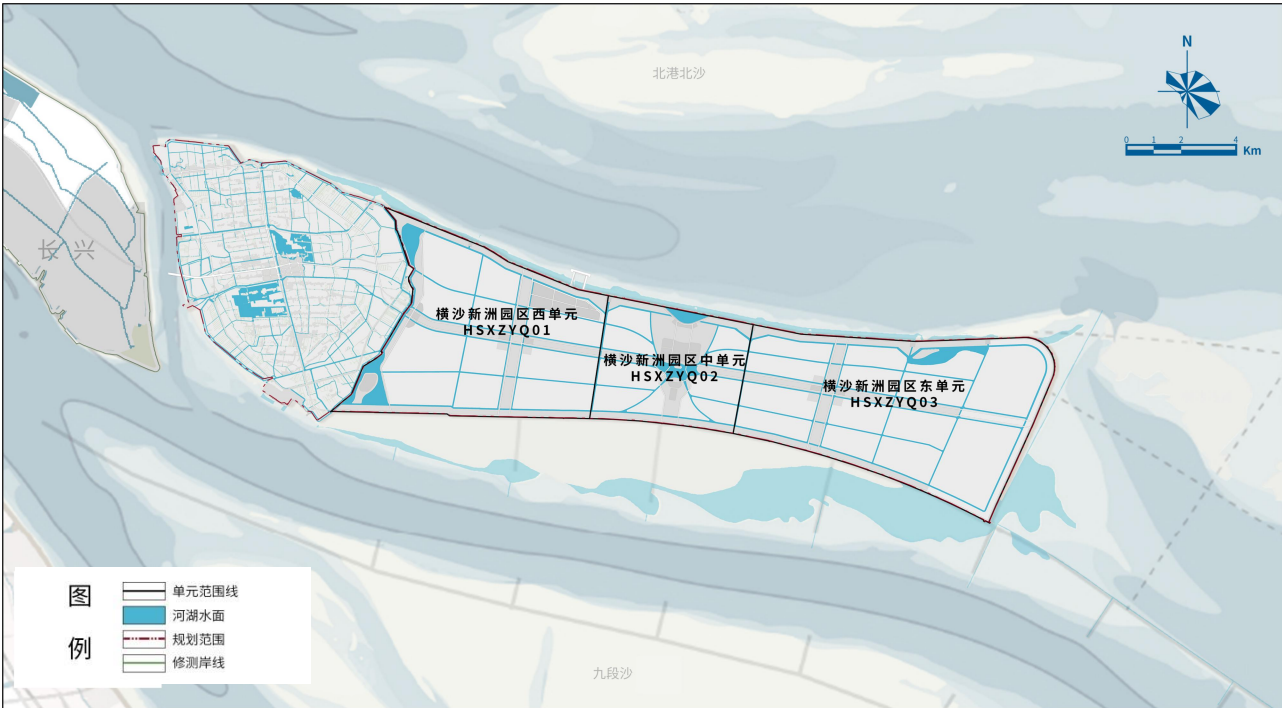


图 6-1：单元划分图

第二节 单元指引

1. 横沙新洲园区西单元

横沙新洲园区西单元西至东滩西环河，东至园区西河，规划以农业生产、文化体验、农产品加工功能为主，规划以二级大田驿为核心，外部为大田耕地。

本单元规划建设用地 368 公顷，主要以工业仓储用地、道路交通用地、商业办公、旅游休闲用地为主。农业产业模式以规模化农业种植为主，耕地保有量不少于 1934 公顷。农林复合区（土地整备引导区以外的三类生态空间）应体现现代农业的多样性和生态性。规划公益性公共服务设施结合二级大田驿布局，配套商业商办、文化、宿舍、智慧中台、能源中心等功能；规划三级大田驿 4 处，配套农业观光休闲服务与农业循环净化等功能。

表 6-2：横沙新洲园区西单元总体控制指标表

单元编号	HSDTYQ01		
功能定位	农业生产、文化体验、农产品加工	土地整备引导区面积（公顷）	2622
用地规模(平方公里)	39.95	农林复合区面积（公顷）	800
建设用地规模（公顷）	368	公益性公共设施建筑面积下限（万平方米）	50
新增建设用地规模（公顷）	223	耕地保有量（公顷）	1934
河湖水面率（%）	15	战略预留总规模（公顷）	—

2. 横沙新洲园区中单元

横沙新洲园区中单元位于园区西河和园区东河之间，规划以农业生产、科教研发、综合服务功能为主，打造园区的核心功能区。

本单元规划建设用地 300 公顷，主要以商业办公、科创研发、道路交通用地为主。农业产业模式以高技术引导的农业试验田为主，耕地保有量不少于 875 公顷。农林复合区应体现现代农业园区与前沿科学技术的融合。规划一级大田驿 1 处，服务于整个园区范围，核心功能包括商业休闲、园区办公、科创研发、会议展览等。规划三级大田驿 2 处，配套农业观光休闲服务与农业循环净化等功能。

表 6-3：横沙新洲园区中单元总体控制指标表

单元编号	HSDTYQ02		
功能定位	农业生产、科教研发、综合服务	土地整备引导区面积（公顷）	1196
用地规模(平方公里)	19.43	农林复合区面积（公顷）	501
建设用地规模（公顷）	300	公益性公共设施建筑面积下限（万平方米）	100
新增建设用地规模（公顷）	248	耕地保有量（公顷）	875
河湖水面率（%）	15	战略预留总规模（公顷）	—

3. 横沙新洲园区东单元

横沙新洲园区东单元位于园区东河以东。规划东兴东河以西以农业生产、生态保育、观光游憩功能为主，东兴东河以东为战略预留空间。

本单元规划建设用地 254 公顷，主要以道路商业办公、道路交通用地为主。农业产业模式以规模化农业种植为主，耕地面积不少于 1529 公顷。农林复合区应体现现代农业的多样性和生态性。规划公益性公共服务设施结合二级大田驿布局，配套科普展示、宿舍、智慧中台、能源中心等功能；规划三级大田驿 4 处，配套农业观光休闲服务与农业循环净化等功能；单元东兴东河以东区域为战略预留空间，面积不少于 1328 公顷。

表 6-4：横沙新洲园区东单元总体控制一览表

单元编号	HSDTYQ03		
功能定位	农业生产、生态保育、观光游憩、战略预留	土地整备引导区面积（公顷）	2119
用地规模(平方公里)	46.76	农林复合区面积（公顷）	636
建设用地规模（公顷）	254	公益性公共设施建筑面积下限（万平方米）	20
新增建设用地规模（公顷）	122	耕地保有量（公顷）	1524
河湖水面率（%）	15	战略预留总规模（公顷）	1328

06

Chapter

实施保障

- 第一节 规划传导
- 第二节 近期实施计划
- 第三节 实施监测

1. 规划传导

结合国土空间规划体系，实现纵向传导。按照本市“总体层次-单元层次-详细层次”国土空间规划体系，本规划确定为单元层次，规划核心指标、空间布局及系统要求应向下进行分解传导，确保规划有效落实。在本规划明确的总体空间布局基础上，应进一步开展核心区详细规划、专项规划和土地整治方案编制，指导园区开发建设。衔接《崇明世界级生态岛规划建设导则》同步开展适用于横沙新洲园区的规划建设标准和导则编制工作，为横沙新洲园区打造成为中国式现代化农业园区发展新标杆提供支撑。

加强多部门规划衔接，实现横向统筹协调。构建多部门参与的规划协作框架，畅通协调路径，实现统筹平台作用。强化各类自然资源与生态保护类规划、住房、风貌、交通市政、水利等相关专项规划衔接。国土空间相关专项规划以及港口、能源、水利、林业、工业等规划应符合本规划确定的总体空间布局和相关规划要求。

2. 近期实施计划

围绕 2025 年横沙新洲园区初步建立生态绿色、资源循环型农业模式的近期目标，坚持分布实施、有序推进的原则，推进基础设施先行建设，搭建空间结构骨架，开展土地整治，加快园区水务、电力、燃气、通信、环卫、防灾等市政设施覆盖，根据横沙新洲园区功能定位及自身发展需求引入高质量农业生产项目，自西向东分期滚动实施。

3. 实施监测

建立多维度的实施监测体系。园区管理主体会同相关职能部门开展规划实施跟踪监测工作，从产业绩效、土地利用绩效、生态环境保护等方面对规划实施过程中的各项指标情况进行监测。建立年度监测和五年评估的机制，规划核心指标应纳入考核评价体系。根据评估结果及时调整相关实施策略，并指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。



附件

Annex

公众意见采纳情况答复
土地使用规划图

公众意见采纳情况答复

2022 年 11 月 1 日至 2022 年 11 月 30 日，本规划在上海市农业农村委、上海市规划和自然资源局、上海市崇明区人民政府官方网站同步开展公示，公示期间收到公众意见 0 份。

